



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-780-8/20

Mostar: 07.05.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, postupajući po žalbi ponuditelja „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo, izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 27-16-43/19 od 10.03.2020. godine u postupku javne nabave –Nabava pogonskog goriva, ugovornog tijela JKP Čistoća d.o.o. Cazin, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14)) i članka 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici ad hoc Vijeća IVa održanoj dana 07.05.2020. godine donio je

RJEŠENJE

1. **Usvaja se** žalba ponuditelja „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo, izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 27-16-43/19 od 10.03.2020. godine u postupku javne nabave –Nabava pogonskog goriva, ugovornog tijela JKP Čistoća d.o.o. Cazin, i **poništava se**:

- Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 27-16-43/19 od 10.03.2020. godine, te se predmet vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak
2. **Usvaja se** zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka žalitelju u iznosu od 3.500,00 KM

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorno tijelo JKP Čistoća d.o.o. Cazin u daljnjem tekstu: ugovorno tijelo) donijelo je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 27-16-43/19 od 10.03.2020. godine u postupku

javne nabave –Nabava pogonskog goriva. Obavijest o nabavi broj: 1375-1-1-63-3-28/19 od 13.11.2020. godine objavljeno na Portalu javnih nabava.

Na navedenu Odluku žalbu je izjavio ponuditelj „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: žalitelj), koju je ugovorno tijelo prosljedilo ovom tijelu, u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama, kod kojeg je zaprimljena dana 30.03. 2020. godine. Navedena žalba kompletirana je uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 24.04.2020. godine

Žalitelj u žalbi navodi da je ugovorni organ Javno komunalno preduzeće „ČISTOĆA“ d.o.o. Cazin je dana 10.03.2020 godine donijelo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku pogonskog goriva broj 27-16-45/19, u kojoj je za najpovoljnijeg ponuđača izabran „EURO-JET“ D.O.O. Cazin.

U navedenoj Odluci, Ugovorni organ je naveo da ponuda „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo ne ispunjava uslove za kvalifikaciju te se ponuda odbacuje, jer ponuđač nije dostavio dokaz o ispunjavanju minimalnih uslova tehničke i profesionalne sposobnosti u skladu sa tačkom 11.2. tačka b) tenderske dokumentacije, tj. nije dostavio pisanu i ovjerenu izjavu da na području grada Cazina, ima u vlasništvu minimalno jednu benzinsku pumpu koja radi non-stop, svakim danom 00-24h.

Ova konstatacija je apsolutno netačna, jer je tenderskom dokumentacijom ostavljena mogućnost podugovaranja i to tačkom 29., a na strani 79. ponude ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo je dostavljena je izjava kojom, se obavezujemo da ćemo omogućiti isporuku od 00-24h, putem benzinske stanice Petrol BH Oil Company i benzinske stanice podugovarača.

Dakle, odluka je donesena na osnovu nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja.

Na osnovu svega navedenog „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo predlaže da Ugovorni organ, nakon razmatranja žalbe donese odluku kao u dispozitivu.

U slučaju da Ugovorni organ ne donese i ne razmotri odluku, predlažemo da žalbu dostavi nadležnom Uredu za razmatranje žalbi na dalje postupanje. U slučaju da žalba bude usvojena, ističemo zahtjev za povrat troškova takse na žalbu.

Ugovorno tijelo u svom Izjašnjenju navodi da je ugovorni organ dana 23.03.2020. godine putem preporučene pošte od ponuđača „Petrol BH Oil Company“ d.o.o Sarajevo zaprimio žalbu broj: 211/20 na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku pogonskog goriva broj: 27-16-43/19 od 10.03.2020. godine. Razmatrajući zaprimljenu žalbu utvrđeno je da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica. Razmatrajući navode iz žalbe, ugovorni organ konstatira da je žalba u potpunosti neosnovana.

1. U prvom žalbenom navodu žalitelj ističe: „da je ugovorni organ naveo da ponuda ponuđača „PETROL BH OIL COMPANY“ D.O.O SARAJEVO ne ispunjava uslove za kvalifikaciju te da se ponuda odbacuje jer ponuđač nije dostavio dokaz o ispunjavanju minimalnih uslova tehničke i

profesionalne sposobnosti u skladu sa tačkom 11.2. tačka b) tenderske dokumentacije tj. nije dostavio pisanu i ovjerenu izjavu da na području grada Cazina, ima u vlasništvu minimalno jednu benzinsku pumpu koja radi non-stop, svakim danom 00-24 h.

Uvidom u dostavljenu ponudu ponuđača „PETROL BH OIL COMPANY“ D.O.O SARAJEVO ugovorni organ je utvrdio slijedeće:

Ugovorni organ je pod tačkom 11.2 tehnička i profesionalna sposobnost pod b) naveo „da ponudioc na području Grada Cazin, ima u vlasništvu minimalno jednu benzinsku pumpu, koja radi non-stop, svakim danom od 0-24 sata.

U svrhu prilaganja dokaza o posjedovanju tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 11.2. pod b) ponudioc je dužan dostaviti potpisanu i ovjerenu izjavu.

U konkretnom slučaju ponudu je dostavio ponuđač „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o, imenovani ponuđač bio u obavezi dostaviti potpisanu i ovjerenu izjavu kako je to definisao u tenderskoj dokumentaciji.

Iz gore navedenog, ugovorni organ zaključuje da ponuda ponuđača PETROL BH OIL COMPANY“ D.O.O SARAJEVO nije dostavljena u skladu sa uslovima koje je ugovorni organ definisao u tenderskoj dokumentaciji. Stoga, žalba žalioca je u cijelosti neosnovana.

S obzirom na navedeno, ugovorni organ će u konkretnom postupku javne nabavke postupiti u skladu sa članom 100. stav 1. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14).

Sukladno članku 94. stavak (3) žalitelj je svojim aktom broj: 260/20 od 22.04.2020. godine ovom tijelu dostavio Odgovor na izjašnjenje ugovornog tijela, koje je zaprimljeno kod ovog tijela dana 24.02.2020. godine, u kojem navodi sljedeće:

U odnosu na izjašnjenje ugovornog organa, žalitelj ističe slijedeće:

U navedenoj Odluci, Ugovorni organ je naveo da ponuda „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo ne ispunjava uslove za kvalifikaciju, te se ponuda odbacuje, jer ponuđač nije dostavio dokaz o ispunjavanju minimalnih uslova tehničke i profesionalne sposobnosti u skladu sa tačkom 11.2. b) tenderske dokumentacije, odnosno, navodi se da nije dostavio pisanu i ovjerenu izjavu da na području Grada Cazina, ima u vlasništvu minimalno jednu benzinsku pumpu koja radi non-stop, svakim danom 00-24h.

Ova konstatacija je apsolutno netačna, jer je tenderskom dokumentacijom ostavljena mogućnost podugovaranja i to tačkom 29., na strani 10. tenderske dokumentacije, te je shodno tome ponuđač Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo dostavio ovjerene izjave na stranama 73, 75, 77 i 79 ponude, gdje se navodi da ponuđač posjeduje benzinsku pumpu sa radnim vremenom od 06-22h, što dokazuje i popisom benzinskih pumpi, te da će podugovarati i samim tim omogućiti isporuku od 00-24h, kako je i zahtijevano tačkom 11.2 b) tenderske dokumentacije.

Dakle, odluka je donesena na osnovu nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja, obzirom da je ostavljena mogućnost podugovaranja, a odbacivanje ponude ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo diskriminira ponuđača koji je postupio u skladu sa tenderskom dokumentacijom, a ujedno i navodi

na favorizaciju ponuđača, za koje je Ugovorni organ znao da posjeduju benzinsku pumpu u vlasništvu, sa radnim vremenom od 00-24h, a što apsolutno krši Zakon o javnim nabavkama.

U svom odgovoru, Ugovorni organ prije svega opovrgava tendersku dokumentaciju koju je sam sastavio, jer istu čini nedorečenom i dvosmislenom.

Ovo tijelo prije nego što se upustilo u meritorno odlučivanje, je u skladu s člankom 109. Zakona o javnim nabavama, utvrdio da je žalba pravovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog ovo tijelo je prije razmatranja žalbe utvrđivalo ispunjenost uvjeta u smislu odredbe članka 105. i 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama, te utvrdilo da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka Zakona.

Žalba je utemeljena

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi na temelju pregleda dostavljenog materijala, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog tijela i propisani zakonski postupak.

Žalitelj žalbom osporava svoju eliminaciju navodeći da je „ugovorni organ Javno komunalno preduzeće „ČISTOĆA“ d.o.o. Cazin je dana 10.03.2020 godine donijelo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku pogonskog goriva broj 27-16-45/19, u kojoj je za najpovoljnijeg ponuđača izabran „EURO-JET“ d.o.o. Cazin. U navedenoj Odluci, Ugovorni organ je naveo da ponuda „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo ne ispunjava uslove za kvalifikaciju te se ponuda odbacuje, jer ponuđač nije dostavio dokaz o ispunjavanju minimalnih uslova tehničke i profesionalne sposobnosti u skladu sa tačkom 11.2. tačka b) tenderske dokumentacije, tj. nije dostavio pisanu i ovjerenu izjavu da na području grada Cazina, ima u vlasništvu minimalno jednu benzinsku pumpu koja radi non-stop, svakim danom 00-24h. Ova konstatacija je apsolutno netačna, jer je tenderskom dokumentacijom ostavljena mogućnost podugovaranja i to tačkom 29., a na strani 79. ponude ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo je dostavljena je izjava kojom, se obavezujemo da ćemo omogućiti isporuku od 00-24h, putem benzinske stanice Petrol BH Oil Company i benzinske stanice podugovarača.“

Ugovorno tijelo u izjašnjenju navodi da „U konkretnom slučaju ponudu je dostavio ponuđač „PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o., imenovani ponuđač bio u obavezi dostaviti potpisanu i ovjerenu izjavu kako je to definisao u tenderskoj dokumentaciji, te da ugovorni organ zaključuje da ponuda ponuđača PETROL BH OIL COMPANY“ d.o.o. SARAJEVO nije dostavljena u skladu sa uslovima koje je ugovorni organ definisao u tenderskoj dokumentaciji.“

Ovo tijelo je uvidom u predmetnu tendersku dokumentaciju utvrdilo da je točkom 11.2. Tehnička i profesionalna sposobnost, pod b) propisano sljedeće: „Ponudač je dužan u svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti ispuniti sljedeće minimalne uvjete:

b) da ponudioc na području Grada Cazin, ima u vlasništvu minimalno jednu benzinsku pumpu, koja radi non-stop, svakim danom od 0-24 sata,

U svrhu prilaganja dokaza o posjedovanju tehničke i profesionalne sposobnosti iz tačke 11.2. pod b) ponudioc je dužan dostaviti potpisanu i ovjerenu izjavu.

Uvidom u ponudu žalitelja ovo tijelo je utvrdilo da je na stranici 79. ponude Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo dostavljena ovjerena Izjava kojom, se izjavljuje “da ćemo obezbijediti isporuku goriva svaki dan od 00-24h i to: na bezninskom servisu Petrol BH Oil Company, na adresi Ćoralići bb Cazin, u period od 06-22h i bezninskom servisu Euro-jet d.o.o. na adresi Ćoralići bb, Cazin u period od 22-06h.

Daljim u uvidom utvrđeno je da je na stranici 77. Ponude žalitelja dostavljena ovjerena Izjava o podugovaranju broj: 175/19 od 25.12.2019. godine, kojom Petrol BH Oil Company d.o.o. izjavljuje “da ima namjeru podugovaranja sa “Euro-Jet d.o.o. Cazin, na adresi Ćoralići bb, Cazin, kako bismo obezbjedili isporuku goriva svakog dana u period od 22h do 06h, tokom trajanja ugovora.”

Takoder na stranici 73. ponude žalitelja “Petrol BH Oil Company” d.o.o. Sarajevo dostavljena je i ovjerena Izjava u kojoj se navodi da „ponudač posjeduje benzinsku pumpu sa radnim vremenom od 06-22h, što dokazuje i popisom benzinskih pumpi, te da će podugovarati i samim tim omogućiti isporuku od 00-24h, kako je i zahtijevano točkom 11.2 b) tenderske dokumentacije.

Ovo tijelo u vezi s naprijed navedenim, prije svega napominje da je odredbom članka 73. stavak (1) Zakona o javnim nabavama propisano da ugovorno tijelo ne može zabraniti podugovaranje, ali može tražiti od ponuditelja da se izjasni da li namjerava dio ugovora podugovaranjem prenijeti na treće strane.

S obzirom da je ugovorno tijelo točkom 29. propisalo, odnosno ostavilo mogućnost podugovaranja, sukladno tome žalitelj je dostavljanjem naprijed navedenih izjava (str. 73.,75 i 79.) u kojima se navodi da ponuditelj posjeduje benzinsku pumpu sa radnim vremenom od 06h-22h, što dokazuje i popisom benzinskih pumpi, te da će podugovarati, i samim time omogućiti isporuku od 00-24h, ispunio zahtijevani uvjet iz tenderske dokumentacije, točnije točke 11.2.b). tehničke i profesionalne sposobnosti.

Člankom 53. stavak (1) Zakona o javnim nabavama propisano je da je ugovorno tijelo dužno pripremiti tendersku dokumentaciju sukladno odredbama ovog Zakona i podzakonskim aktima. U tenderskoj dokumentaciji ugovorno tijelo daje potpune informacije o uvjetima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuditeljima dovoljni za pripremu zahtjeva za sudjelovanje, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi. Dakle ugovorno tijelo definira uvjete i istih se mora pridržavati prilikom evaluacije ponuda

U odnosu na utvrđeno činjenično stanje ovo tijelo konstatira da ugovorno tijelo nije pravilno utvrdilo činjenično stanje kada je ponudu žalitelja odbacilo kao neprihvatljivu iz navedenog razloga. Stoga je navod žalitelja kao i žalba u cijelosti utemeljena.

Na temelju navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 3.500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

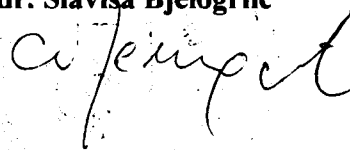
Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, sukladno članku 104. i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama i članku 230 stavak (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr. Slaviša Bjelogrić



Dostaviti:

- „Petrol BH Oil Company“ d.o.o. Sarajevo
- JKP Čistoća d.o.o. Cazin
- „Euro Jet“ d.o.o. Cazin
- Evidencija
- a/a